



Parlamentul României
Senat

Comisia economică, industriei și servicii

**Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital**

Nr.XX/772/16.02.2021

Nr.XXII/15/16.02.2021

RAPORT COMUN

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.227/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de debitori

(L14/2021)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **nr.L14/2021**, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.227/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de debitori*, inițiat de Guvernul României.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe comune ale celor două comisii.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului republicat, cu modificările și completările ulterioare la dezbateri a participat domnul secretar de stat Lucian Ovidiu Heiuș din cadrul Ministerului Finanțelor.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii*

de debitori, cu modificările ulterioare, instituindu-se astfel:

- crearea posibilității de a solicita suspendarea plății ratelor de capital, dobânzilor și comisioanelor pentru o perioadă de maximum 9 luni atât pentru creditele pentru care s-a obținut deja suspendarea obligațiilor de plata, cât și pentru cele pentru care nu s-a aplicat această facilitate;

- perioada maximă de 9 luni include și perioada pentru care au fost suspendate creditele în baza moratorului legislativ sau a unui moratoriu nonlegislativ, sau în ambele cazuri;

- solicitările pentru suspendarea plății obligațiilor pot fi transmise creditorului până la data de 15 martie 2021, acesta urmând a efectua analiza și emite decizia până cel târziu la 31 martie 2021;

- beneficiază de aceste facilități debitorii care au încheiat un contract pentru obținerea unui credit care nu a ajuns la maturitate și pentru care creditorul nu a declarat scadența anticipată, la data de 31 decembrie 2020, inclusiv, și care nu înregistrează restanțe la data solicitării.

- debitorii, cu excepția persoanelor fizice, trebuie să declare pe propria răspundere scăderea veniturilor sau a încasărilor cu minim 25% din ultimele 3 luni anterioare solicitării suspendării obligațiilor de plată prin raportare la perioada similară din anii 2019/2020, după caz;

- pentru creditele ipotecare contractate de persoane fizice pentru care cererea de suspendare a obligațiilor de plata a fost formulată până la 15 iunie 2020 potrivit legii, cu termen de încheiere a perioadei de amânare anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență suspendarea obligațiilor de plată complementar până la maxim 9 luni se aplică prin cumularea creanței/restului de creanță aferent/e dobânzilor calculate în prima perioadă suspendată potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2020 cu creanța aferentă dobânzilor calculate pentru a doua perioadă suspendată potrivit dispozițiilor art. I. La creanța astfel rezultată dobânda este 0% și plata de către debitor a acestei creanțe se va face eșalonat în 60 de rate lunare egale începând cu luna imediat următoare încheierii celei de-a doua perioade de amânare. Statul român, prin Ministerul Finanțelor, garantează în procent de 100% plata dobânzii calculate astfel și aferentă creditelor ipotecare contractate de debitori persoane fizice.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanță de urgență.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis aviz **favorabil**.

Membrii celor două comisii au analizat proiectul de lege, avizele primite, punctele de vedere exprimate și amendamentele depuse și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport comun de admitere, cu un amendament admis și amendamente respinse**. Amendamentul admis este cuprins în **Anexa nr.1**, iar amendamentele respinse sunt cuprinse în **Anexa nr.2**. Anexele fac parte integrantă din prezentul raport comun.

Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu un amendament admis și amendamente respinse** și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin. (7), pct.I din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Senatul este prima Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Silvia Monica DINICĂ



Secretar,

Senator Dănuț BICA



Președinte,

Senator Claudiu-Marinel MUREȘAN



Secretar,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU



AMENDAMENT ADMIS

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.227/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de debitori
L14/2021

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendament admis	Motivare
1.	<p>Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de debitori, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 261 din 30 martie 2020, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>.....</p> <p>2. După alineatul (1) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) De facilitatea prevăzută la alin. (1) pot beneficia atât debitorii cărora le-a fost acordată suspendarea obligațiilor de plată</p>	<p>La Art. I, punctul 2, după alineatul (1¹) al articolului 2 se introduc trei noi alineate alin.(1²)-(1⁴) cu următorul cuprins:</p>	<p><i>Amendament propus de Senator PNL George SCARLAT și admis cu majoritate de voturi.</i></p> <p>În anul 2020 fermierii s-au confruntat cu seceta pedologică care s-a manifestat cu un caracter puternic până la extrem, pe areale agricole extinse la nivel național, confirmată și prin analizele și informările realizate de către administrația națională de meteorologie.</p> <p>Luând în considerare rezultatele centralizării la centrul operativ pentru situații de urgență din cadrul ministerului agriculturii și dezvoltării rurale, a informațiilor cuprinse în</p>

până la 15 iunie 2020, potrivit legii, și debitorii care au beneficiat de aplicarea unui moratoriu nonlegislativ sau în ambele cazuri, cu condiția ca perioada maximă de suspendare a obligațiilor de plată, care va include, dacă este cazul, perioada de suspendare anterioară, să nu depășească cumulativ 9 luni, indiferent dacă aceste 9 luni cumulate au fost acordate în temeiul unui moratoriu legislativ, al unui moratoriu nonlegislativ sau al ambelor cazuri, cât și debitorii care nu au solicitat această suspendare până la 15 iunie 2020, potrivit legii, pentru creditele acordate până la data de 30 martie 2020.

(1²) Prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, aprobată cu modificări și completări prin legea nr. 288/2010, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, cu modificările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obligația de plată a ratelor scadente aferente împrumuturilor, acordate fermierilor din sectorul agricol afectați de fenomenul meteorologic de secetă pedologică în anul 2020, de către creditorii, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se suspendă la cererea fermierului cu până la 9 luni, prin prelungirea corespunzătoare a maturității creditului, fără costuri suplimentare, cu obligația plății dobânzii și comisioanelor.

(1³) Măsura prevăzută la alin. (1²) se acordă exclusiv fermierilor din sectorul producției primare de produse agricole ale solului, ale căror culturi au fost afectate de fenomenul meteorologic de secetă pedologică, indiferent

rapoartele sinteză cu pagubele la culturile agricole, asociate fenomenului meteorologic de secetă pedologică, întocmite de către comitetele județene pentru situații de urgență pe baza proceselor-verbale de constatare și evaluare a pagubelor la culturi, prin care s-a constatat că o suprafață de peste 1,17 milioane ha cu culturi înființate în toamna anului 2019, precum și o suprafață de peste 1,2 milioane ha cu culturi înființate în primăvara anului 2020, au fost calamitate până la un procent de 100% pe areale agricole importante la nivel național, precum și faptul că la nivel teritorial s-au înregistrat județe situate în zonele de sud-vest, sud, sud-est și est ale țării, la care suprafețele cultivate au fost calamitate până la un procent de 100% și care depășesc semnificativ procentul de 50% din suprafața agricolă a județelor în cauză,

având în vedere faptul că manifestarea fenomenului meteorologic de secetă pedologică a afectat grav, atât producția obținută, cât și veniturile producătorilor agricoli din sectorul vegetal, cu implicații în asigurarea securității alimentare a populației și în reluarea

de forma juridică de organizare și care au încheiate procese-verbale de constatare și evaluare a pagubelor la culturile agricole, potrivit prevederilor regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice, aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului afacerilor interne nr. 97/63/2020, cu modificările și completările ulterioare.

(1⁴) Facilitatea prevăzută la alin. (1²) poate fi acordată o singură dată și doar pentru creditele care nu înregistrează restanțe la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență sau fermierii au efectuat plata acestor restanțe până la data solicitării suspendării obligației de plată prevăzute la alin. (1²).

ciclului de producție de către producătorii agricoli,

Având în vedere că aproximativ 90% din fermierii români achită inputurile folosite în obținerea produselor agroalimentare după valorificarea producției, până la 1 august, iar foarte mulți nu au avut ce recolta sau producția obținută a fost semnificativ diminuată atât pentru culturile de toamnă, cât pentru cele de primăvară și permanente, ceea ce duce la imposibilitatea plății ratelor scadente aferente împrumuturilor acordate fermierilor afectați de secetă, raportarea de către instituțiile bancare a debitorilor în centrala riscului de credit și chiar executarea acestora,

În condițiile în care nu toți fermierii au obținut avizele de forță majoră de la camera de comerț și industrie a româniei sau de la camerele de comerț județene, pentru atestarea existenței cazurilor de forță majoră și a efectelor acestora asupra executării obligațiilor comerciale.

AMENDAMENTE RESPINSE

**asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.227/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori
L14/2021**

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendamente respinse	Observații
1.	<p>Art. I</p> <p>1. Alineatul (1) al articolului 2 se modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 288/2010, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele</p>	<p>La Art. I punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>1. Alineatul (1) al articolului 2 se modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 288/2010, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, cu modificările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obligația de plată a</p>	<p><i>Autori:</i> <i>Senator PSD BREAHNĂ-PRĂVĂȚ Ionela-Cristina</i> <i>Senator PSD MATIEȘ Călin-Gheorghe</i> <i>Senator PSD OPREA Ștefan-Radu</i> <i>Senator PSD CRISTESCU Ionel-Dănuț</i></p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi.</p>

	<p>de credit pentru consumatori, cu modificările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obligația de plată a ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, acordate debitorilor de către creditor până la data de 30 martie 2020 se suspendă la cererea debitorului pentru o perioadă cuprinsă între minimum o lună și maximum nouă luni.”</p>	<p>ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, acordate debitorilor de către creditor până la data de 30 martie 2020 se suspendă la cererea debitorului pentru perioada în care este decretată starea de alertă, precum și în următoarele 3 luni, după încetarea stării de alertă.</p>	
2.	<p>Art.I 2. După alineatul (1) al articolului 2 se introduce un non alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins: „(1¹) De facilitatea prevăzută la alin. (1) pot beneficia atât debitorii cărora le-a fost acordată suspendarea obligațiilor de plată până la 15 iunie 2020, potrivit legii, și debitorii care au beneficiat de aplicarea unui moratoriu non-legislativ, sau în ambele cazuri, cu condiția ca perioada maximă de suspendare a obligațiilor de plată, care va include, dacă este cazul, perioada de suspendare anterioară, să nu depășească cumulativ nouă luni, indiferent dacă aceste nouă luni cumulate au fost acordate în temeiul unui moratoriu legislativ, a unui moratoriu non-legislativ sau a ambelor cazuri, cât și debitorii care nu au solicitat</p>	<p>La Art.I punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: 2. După alineatul (1) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins: „(1¹) De facilitatea prevăzută la alin. (1) pot beneficia atât debitorii cărora le-a fost acordată suspendarea obligațiilor de plată până la 15 iunie 2020, potrivit legii, și debitorii care au beneficiat de aplicarea unui moratoriu non-legislativ, sau în ambele cazuri, pentru perioada în care este decretată starea de alertă, precum și în următoarele 3 luni, după încetarea stării de alertă, cât și debitorii care nu au solicitat această suspendare până la 15 iunie 2020, potrivit legii, pentru creditele acordate până la data de 30 martie 2020.“</p>	<p><i>Autori:</i> <i>Senator PSD BREAHNĂ-PRAVĂȚ Ionela-Cristina</i> <i>Senator PSD MATIEȘ Călin-Gheorghe</i> <i>Senator PSD OPREA Ștefan-Radu</i> <i>Senator PSD CRISTESCU Ionel-Dănuț</i></p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi.</p>

	această suspendare pana la 15 iunie 2020, potrivit legii, pentru creditele acordate până la data de 30 martie 2020. “		
3.	<p>Art.I</p> <p>4. Alineatele (1) și (3) ale articolul 3 se modifică și vor avea următorul cuprins: „(1) Pentru a beneficia de suspendarea rambursării ratelor de principal, dobânzilor și comisioanelor, debitorii trimit creditorilor o solicitare în acest sens, în format letric sau prin poșta electronică, la datele de contact stipulate în contractul de credit sau printr-un alt canal de comunicare la distanță oferit de creditor, cel mai târziu până la data 15 martie 2021, astfel încât creditorul să fie în situația de a analiza și emite decizia până la 31 martie 2021. (3) Debitorul poate opta prin solicitarea transmisă creditorului să suspende obligația de plată a ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, pentru o perioadă cuprinsă între minimum o lună și maximum nouă luni.”</p>	<p>La Art.I punctul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>4. Alineatele (1) și (3) ale articolul 3 se modifică și vor avea următorul cuprins: „(1) Pentru a beneficia de suspendarea rambursării ratelor de principal, dobânzilor și comisioanelor, debitorii trimit creditorilor o solicitare în acest sens, în format letric sau prin poșta electronică, la datele de contact stipulate în contractul de credit sau printr-un alt canal de comunicare la distanță oferit de creditor, pe toată durata stării de alertă, astfel încât creditorul să analizeze și să emită decizia în termen de 2 săptămâni de la data depunerii solicitării. (3) Debitorul poate opta prin solicitarea transmisă creditorului să suspende obligația de plată a ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, pentru perioada în care este decretată starea de alertă, precum și în următoarele 3 luni, după încetarea stării de alertă.”</p>	<p><i>Autori:</i> <i>Senator PSD BREAHNĂ-PRAVĂȚ Ionela-Cristina</i> <i>Senator PSD MATIEȘ Călin-Gheorghe</i> <i>Senator PSD OPREA Ștefan-Radu</i> <i>Senator PSD CRISTESCU Ionel-Dănuț</i></p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi.</p>
4.	<p>Art. II.</p> <p>(1) Pentru creditele ipotecare contractate de persoane fizice pentru care cererea de suspendare a obligațiilor de plată a fost formulată până la 15 iunie 2020 potrivit legii, cu termen de încheiere a perioadei de amânare anterior intrării în vigoare a</p>	<p>Art.II se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Pentru creditele ipotecare contractate de persoane fizice pentru care cererea de suspendare a obligațiilor de plată a fost formulată până la 15 iunie 2020 potrivit legii, cu termen de încheiere a perioadei de amânare anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dobânda datorată de debitori și comisioanele aferente</p>	<p><i>Autor: Senator PSD Daniel ZAMFIR</i></p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi.</p>

prezentei ordonanțe de urgență, suspendarea obligațiilor de plată complementar până la maximum 9 luni se aplică prin cumularea creanței/restului de creanță aferent/e dobânzilor calculate în prima perioadă suspendată potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori, cu modificările ulterioare, cu creanța aferentă dobânzilor calculate pentru a doua perioadă suspendată potrivit dispozițiilor art. I ale prezentei ordonanțe de urgență. La creanța astfel rezultată dobânda este 0% și plata de către debitor a acestei creanțe se va face eșalonat în 60 de rate lunare egale începând cu luna imediat următoare încheierii celei de-a doua perioade de amânare.

(2) Statul român, prin Ministerul Finanțelor, garantează în procent de 100% plata dobânzii calculate potrivit alin. (1), aferentă creditelor ipotecare contractate de debitori persoane fizice.

corespunzătoare sumelor scadente a căror plată a fost suspendată complementar pana la maximum 9 luni, nu se capitalizează la soldul creditului existent, la finalul perioadei de suspendare. Măsura se aplică și cererilor depuse după intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență nr.227/2020.

(2) Se abrogă